

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ז אב התשע"ה
2 באוגוסט 2015
סימוכין: 187593

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 2/8/2015

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבינוי

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/05/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 31/05/15
השלמות מיום 27/7/15

בקשה מס': 566442

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להגדלת ההתקשרות עם **תאגיד הגיחון**, לצורך הקמת תחנת שאיבה קבועה לביוב במזרח פסגת זאב, לתקופה שמיום 01/08/15 ועד ליום 25/09/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

5,076,616 ₪ כולל מע"מ

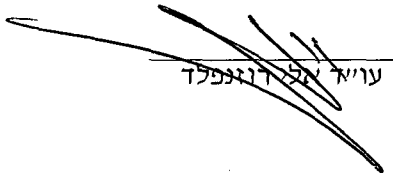
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **תאגיד הגיחון**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 02/08/15 ועד ליום 25/09/17. על המשרד להעביר מסקנות הבדיקה והפקת הלקחים שנעשו בנושא זה לסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד.

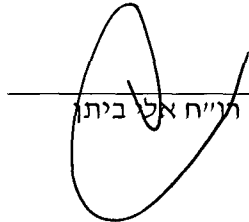
כמו כן, מומלץ למשרד להפעיל תהליכי ניהול סיכונים פרוייקטאלי בפרוייקטים שמקדם ומממן, ולהתמקד בהיבטי תקצוב, לוי"ז וביצוע.

הערות ונימוקים:

1. הגיחון הינו תאגיד הפועל מכח חוק תאגידי מים וביוב התשס"א – 2001 וההתקשרות עמו נעשית לצורך ביצוע פעילות במסגרת תפקידו על פי החוק שהקימו. מדובר בהקמת תשתיות ביוב אשר מתוקף תפקידו הגיחון יהיה אחראי על הפעלתן ותחזוקתן בהמשך.
2. ביום 27.07.2011 ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה למשרד להתקשר עם הגיחון לצורך הקמת שתי תחנות לשאיבת ביוב באזור פסגת זאב ונווה יעקב, על פי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים. התקשרויות אלו הורחבו על-ידי שני תיקונים ותוספות לכתב הכמויות, התקורות, התכנון והפיקוח, באישור ועדות הפטור המשרדיות מיום 31.12.12 ומיום 18.12.13.
3. ההתקשרות המקורית עם הגיחון נעשתה לצורך הקמת תחנת שאיבה זמנית, קו סניקה ותחנת שאיבה קבועה, ונעשתה במתכונת של תכנון+ביצוע. מכיוון שכך, בהיעדר תכנון מפורט וכתבי כמויות, הצעת המחיר הראשונה לביצוע התחנה התבססה על אומדנים בוסריים של מתכנני הגיחון, שבדיעבד נתגלה כי שגו בהערכת מורכבות האתר הנובעת משיפועים חדים ובעיות קרקע.
4. הגיחון קרוב לסיום עבודות הקמת תחנת השאיבה הזמנית וקו הסניקה. במקביל לביצוע עבודות אלו, הגיחון ערך תכנון מפורט, לרבות כתבי כמויות, להקמת תחנת השאיבה הקבועה, ויצא למכרז להתקשרות עם קבלן ביצוע שיקים את התחנה הקבועה עבור הגיחון. יצוין כי המשרד אינו מעורב בשלבים אלו, בין השאר על מנת למנוע אפשרות לגלגול האחריות מהתאגיד למשרד במקרה של תקלות בביצוע.
5. עם קבלת תוצאות המכרז שערך הגיחון, לרבות כתב הכמויות, הועברו הנתונים למשרד הבינוי לצורך בדיקה. העלות הסופית של הקמת תחנת השאיבה היתה גבוהה באופן חריג מן האומדן המקורי, והמשרד ביקש חוות דעת ובדיקה מקצועית מקיפה שלהן. הבדיקה העלתה כי האומדן המקורי לקה בחסר, וכי המחיר הסופי הנו סביר. הסיבות העיקריות לגידול במחיר הינן מיקום התחנה בשטח הררי המאופיין בתנאי קרקע מיוחדים ובעייתיים, מה שהוביל להנחיות ביסוס מחמירות, לרבות שינוי מיקום התחנה. כמו כן, התחנה ממוקמת בשולי השכונה ובקרבת גדר ההפרדה, דבר שחייב הוספת אמצעי אבטחה לשמירת שלמותה ולמניעת חבלות.

6. התשלומים בעבור התקורות הכלליות (לרבות ניהול, לא כולל תכנון ופיקוח), התכנון והפיקוח, נגזרים מעלות הביצוע, בשיעורים קבועים של 11.7%, 7% ו-6% בהתאמה. היקף ההגדלה המבוקש כולל גם תשלום מרכיבים אלו בגין בצ"מ, אולם יובהר כי התשלום בגינם אינו מועבר במלואו מראש, אלא רק בהתאם לעלות הביצוע בפועל ולאחר לקבלת אישור המפקח על ביצוע בפועל.
7. כמו כן, יצוין כי על מנת למנות הישנות מקרים כגון זה, לשפר את ההתנהלות הכספית של המשרד ואת יכולתו להעריך נכונה התחייבויות כספיות עתידיות ולאפשר בחינה מחודשת של הקמת תשתיות מים וביוב בטרם ביצוען, צוות שיכון ומקרקעין הנחה את המשרד להפסיק להתקשר עם תאגידי מים וביוב במתכונת של תכנון+ביצוע כאשר מדובר בתשתיות יקרות כגון זו. תחת זאת, בשלב הראשון יתקשר המשרד עם התאגיד לצורך הקמת תשתיות ארעיות (אם יש בכך צורך) ותכנון התשתית הקבועה, לרבות תכנון מפורט, בלבד. עם השלמת התכנון, המשרד יקבל לידי את התכניות המפורטות ואת כתבי הכמויות לבדיקה, שיועברו לבדיקת הגורמים המקצועיים. לאחר ובכפוף לקבלת אישור הגורמים המקצועיים, יחליט המשרד כיצד להתקדם עם הפרויקט ויוכל לשוב ולהתקשר עם התאגיד לצורך ביצוע.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
9. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית בחוות דעתו מיום 5 ביולי 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות.
10. לאור האמור, והיות הגורמים מצויים בעיצומה של עבודה בה הושקעו סכומים גבוהים, לא נותר לוועדת הפטור אלא לאשר התקשרות זו וזאת בשל נסיבות העניין וחשיבות השלמתו.
11. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

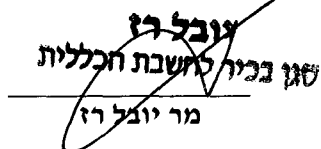
עו"ד יצחק אלון ז"ל


ח"ח אלון ביתן


עו"ד דעמה קאופמן-פס


אישור מ"מ החשבת הכללית:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

יוביל רז
 סגן בכיר לחשבת הכללית
 מר יוביל רז


9/8/15
 תאריך